

GESTIONE DELLE RISORSE UMANE  
STRUMENTI ED ORIENTAMENTI



**L**a nuova rivista “Gestione delle risorse umane: strumenti ed orientamenti” rappresenta un ulteriore contributo del Formez - Centro di Formazione Studi, come Agenzia istituzionale del Dipartimento della Funzione Pubblica, a sostegno dei processi di modernizzazione della Pubblica Amministrazione. Essa si inserisce nella tradizione delle pubblicazioni “Quaderni regionali”, “Quaderni Formez”, ma più in particolare delle riviste “Problemi di gestione”, “Problemi di Amministrazione Pubblica”, “Europa e Mezzogiorno”. Queste pubblicazioni hanno perseguito l’obiettivo di fornire gli strumenti interpretativi per consentire al sistema amministrativo, e in particolare alle autonomie locali, di attuare le innovazioni introdotte dalle leggi di riforma. D’altro canto, esse sono state la sede di approfondimenti che hanno spesso anticipato le riforme o hanno offerto spunti per migliorarle. In questa duplice ottica, il Formez, in coerenza con il ruolo che il d. lgs. 285/99 gli assegna, ha inteso rilanciare le proprie attività editoriali, al fine di “promuovere l’innovazione amministrativa, organizzativa e tecnologica della P.A. e favorire il ruolo e le competenze delle Regioni e degli enti locali”. Lo sviluppo delle risorse umane è per le Amministrazioni una condizione indispensabile per il successo dei processi di innovazione. Gli spunti per modificare le modalità di gestione delle risorse umane sono molteplici con il varo della c.d. privatizzazione del rapporto di lavoro e con l’attribuzione di un più incisivo ruolo datoriale alle Amministrazioni e alla loro dirigenza. Ciononostante il passaggio dalla mera amministrazione del personale alla gestione delle risorse umane non è purtroppo un dato generalizzato. Infatti, alla luce della copiosa normativa degli ultimi anni, uno dei principali impegni delle direzioni del personale sarà la sperimentazione di strumenti gestionali, la condivisione e lo scambio di esperienze, il consolidamento di expertise e metodologie finalizzate a una gestione e valorizzazione delle risorse umane coerente con una attività finalizzata al risultato. Per accompagnare le Amministrazioni in questo difficile percorso di innovazione, il Formez sta sviluppando da tempo, d’intesa con il Dipartimento, iniziative di formazione ed assistenza per lo sviluppo di strumenti di gestione delle risorse umane i cui risultati e prodotti sono consultabili sul canale tematico “Lavoro Pubblico” del sito [www.formez.it](http://www.formez.it). La rivista vuole essere un supporto per orientare la dirigenza nell’utilizzo dei più innovativi istituti introdotti dalla normativa e dalla contrattazione collettiva, alla luce delle interpretazioni giurisprudenziali. Il percorso verso una effettiva privatizzazione del pubblico impiego è difficile, anche per la presenza di una prassi gestionale e una cultura amministrativa vecchie ormai di un secolo, ma la sensibilità che le Amministrazioni stanno dimostrando negli ultimi anni ci rendono più fiduciosi sulla possibilità che, anche con l’impegno del Formez e attraverso ausili come la rivista, questo obiettivo possa essere raggiunto.

Carlo Flamment  
Presidente Formez





# 7

## LA GESTIONE ASSOCIATA DEL PERSONALE NEGLI ENTI LOCALI

(realizzato con fondi ex delibera CIPE 36/2002)



Direttore Responsabile

*Giuseppe Iannicelli*

Coordinamento del Comitato Scientifico

*Francesco Verbaro*

Comitato Scientifico

*Caterina Cordella, Bruno Cossu, Filippo Curcuruto, Carlo D'Orta,  
Donatella De Vincentiis, Bartolo Gallitto, Valentina Lostorto,  
Sandro Mainardi, Antonio Martone, Paolo Matteini, Andrea Patroni Griffi,  
Giancarlo Perone, Gianpiero Profeta, Massimo Salvatorelli, Luca Soda,  
Paolo Sordi, Valerio Talamo, Angelo Trovato, Vincenzo Veneziano*

Direttore Editoriale

*Anna Mura*

Coordinatori di redazione

*Donatella De Vincentiis, Vincenzo Veneziano*

Redazione

*Antonio Aurilio, Maria Branchi, Maria Elena Iaverone, Gaetana Micci,  
Piera Pezza, Massimo Raffa, Anna Sansalvatore, Monica Troncione,  
Genoveffa Vitale*

Coordinamento organizzativo

*Paola Pezzuto, Gaetana Micci*

# INDICE



7

## EDITORIALE

a cura del Ministro Mario Baccini 11

La gestione associata del Personale come strumento di ottimizzazione delle risorse umane nei piccoli Comuni: l'esperienza del progetto *Governance* delle risorse umane di Donatella De Vincentiis 0

## CAPITOLO 1

### Dottrina

La gestione associata dei servizi ovvero l'innovazione dal territorio di Francesco Verbaro 0

La gestione associata dei servizi e delle funzioni dopo la riforma del titolo V. La legislazione nazionale e il ruolo delle Regioni di Carlo Iannello 0

Le politiche del Personale e l'associazionismo comunale: un ufficio e tante politiche? di Vincenzo Antonelli 0

La dimensione europea del fenomeno della collaborazione tra gli Enti Locali: l'esperienza francese di Carlo Iannello 0



8

|   |   |
|---|---|
| La gestione associata del Personale: le questioni relative alla gestione giuridica e a quella del contenzioso<br>di Salvatore Capezzuto | 0 |
| Gestione economica del Personale in forma associata<br>di Filomena Lazazzera  | 0 |
| L'organizzazione di un servizio associato del Personale<br>di Giuseppe De Stefano   | 0 |
| Relazioni sindacali e gestione associata del servizio Personale<br>di Andrea Pellegrino   | 0 |
| Considerazioni di sintesi: i nodi problematici della gestione associata del Personale e gli strumenti per superarli<br>di Fabio Lenzi   | 0 |
| Intervista a Sylvia Kranz   | 0 |
| Intervista a Giuseppe Mareschi  | 0 |
| L'opinione dei Sindacati  | 0 |
| La posizione dell'ANCI<br>a cura di Mauro Guerra  | 0 |
| Intervista a Franca Biglio<br>Presidente ANPCI  | 0 |

## CAPITOLO 2

### Documentazione

Costituzione della Repubblica Italiana (art. 114, 117 comma 6 e 118)

Legge 5 giugno 2003, n. 131 (art. 2, comma 4; art. 4, comma 5)

Decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112 (art. 3)

Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (artt. 30, 31, 32 e 33)

Contratto collettivo nazionale di lavoro del Personale del comparto delle Regioni e delle Autonomie locali per il quadriennio normativo 2002-2005 e il biennio economico 2002-2003 (artt. 13 e 14)

Legge regionale dell'Emilia Romagna, n. 11 del 26 aprile del 2001

Legge regionale dell'Emilia Romagna n. 6 del 24 marzo 2004

Legge regionale della Toscana, n. 40 del 16 agosto 2001

Decreto Ministero dell'Interno del 1 ottobre 2004, n. 289

Esemplificazione dei profili professionali ed equivalenza delle mansioni nel CCNL di comparto

Esemplificazione di regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi

Schema di convenzione per la gestione associata del Personale dipendente di Enti Locali, stipulata ai sensi dell'art. 30 del d. lgs. 18 agosto 2000, n. 267



### CAPITOLO 3

#### Rassegna

Gli orientamenti del Consiglio di Stato

1 ottobre 2004-31 maggio 2005

a cura di Valentina Lostorto

0

Gli orientamenti della Corte Costituzionale

1 ottobre 2004-31 maggio 2005

a cura di Valentina Lostorto

0

